Scheda progetti e attività 2017 e 2018 sugli argomenti dell'urbanistica e dell'edilizia

Milano, 21 Dicembre 2017

Via Rovello, 2 - 20121 Milano - Telefono 02 72629601 - Fax 02 861629
www.anci.lombardia.it - posta@anci.lombardia.it

LA CASA DEI COMUNI

Titolo. Urbanistica: revisione PTR ai sensi della LR 31/2014

Descrizione: La Regione Lombardia ha avviato un percorso di aggiornamento del PTR e della normativa di riferimento (LR 31/2014 e LR12/2005) per contenere i processi di consumo di suolo libero.

Attività (da avviare/**in corso**/conclusa**):** Attività di monitoraggio in attesa della approvazione del Consiglio Regionale della proposta inoltrata dalla Giunta a seguito delle osservazioni presentate.

Commenti: Due aspetti da tenere sotto osservazione. Il primo, non particolarmente significativo, è quello indicato dal comma 1 dell'art. 5 della LR 31/2014, che indica nel 31 dicembre 2017 la data di approvazione del PTR, il secondo, più importante, è riferito alla relazione tra i diversi strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica (PTR, PPR e PTR ai sensi della LR 31/2014) che nella prossima legislatura troveranno spazi e tempi adeguati di confronto.

Titolo. Urbanistica: revisione Piano Paesistico Regionale (PPR)

Descrizione: La Regione Lombardia ha avviato il percorso di aggiornamento del PPR, quale sezione specifica del PTR, per la disciplina paesaggistica dello stesso. L'approccio integrato e dinamico al paesaggio si coniuga con l'attenta lettura dei processi di trasformazione dello stesso e l'individuazione di strumenti operativi e progettuali per la riqualificazione paesaggistica e il contenimento dei fenomeni di degrado, anche tramite la costruzione della rete verde.

Attività (da avviare/in corso/conclusa**):** A ottobre si è conclusa la fase delle osservazioni alla VAS del PPR. È importante avviare, con uno specifico coinvolgimento dei Comuni per gli aspetti tecnico-procedurali del Piano, una partecipazione attiva ai tavoli di lavoro regionali.

Commenti: Particolarmente importanti per i comuni gli aspetti normativi del PPR

Titolo. Urbanistica: proposta di legge regionale sulla rigenerazione urbana

Descrizione: La Direzione generale del Territorio, Urbanistica, Difesa del suolo e Città metropolitana della Regione Lombardia ha costituito un gruppo di lavoro interdirezionale sulla

LA CASA DEI COMUNI

"Rigenerazione urbana" che ha il compito di formulare una proposta di lavoro per una futura legge regionale. Il gruppo di lavoro istituito con Decreto n. 11940 del 3 / 10 / 2017, prevede la partecipazione di Anci e Ance.

Attività (da avviare/**in corso**/conclusa**):**
L'attività è sintetizzabile in due prodotti: il primo è relativo a ulteriori proposte di semplificazione alla normativa statale sul tema delle bonifiche e su quello delle opere edilizie; il secondo propone modifiche al quadro normativo regionale, agendo sostanzialmente attraverso modifiche della legge regionale 12/2005. La proposta di modifica della legge regionale 12/2005, introduce un articolo specifico sulla rigenerazione urbana (art. 8 bis); tratta il tema della semplificazione e incentivazione agendo sugli articoli 10, 11, 12, 44, 48, 51, 73 bis, 97 bis, 103, propone inoltre un nuovo articolo sul tema degli usi temporanei.
Le attività relative alle proposte di modifica normativa saranno "appuntate" in questa legislatura e "sviluppate" in quella successiva.

Commenti: Valutare la proposta relativa alla "DGR Rigenerazione LR 31/14", con oggetto: "Misure di semplificazione e incentivazione per il recupero del patrimonio edilizio (art. 4, comma 2, l.r. 31/2014)"

Titolo. Urbanistica: Linee guida per la valutazione economico-finanziaria, ambientale e sociale dei progetti di rigenerazione urbana

Descrizione: La Regione Lombardia, con il sostegno del Politecnico di Milano e di Eupolis, ha avviato un gruppo di lavoro per elaborare uno strumento finalizzato a offrire ai Comuni, un sostegno metodologico per la valutazione economica, sociale ambientale degli interventi di programmazione negoziata. Più nello specifico, il progetto mira alla redazione di linee guida volte a supportare gli enti locali della Lombardia nella valutazione ex-ante del beneficio pubblico generato da progetti di trasformazione urbana e territoriale che coinvolgono controparti private.

Attività (da avviare/**in corso**/conclusa**):** Il lavoro è sviluppato in attività di confronto aperto ad amministrazioni locali (Anci ha costituito uno specifico gruppo di lavoro, attraverso una manifestazione di interesse rivolta ai Comuni lombardi), operatori privati e mondo dell'Università e della Ricerca. Nello specifico, sono previsti 4 workshop di accompagnamento e presentazione dei risultati intermedi e finali della ricerca. Ad oggi si è tenuto il primo workshop, nella metà del 2018 si terranno quelli successivi.

Commenti: Attività rilevante e importante per i Comuni.

LA CASA DEI COMUNI

Titolo. Edilizia: Prezzario delle opere pubbliche di Regione Lombardia 2018

Descrizione: Il nuovo Codice dei contratti (D.Lgs. 50/2016) prevede che la quantificazione definitiva del limite di spesa per la realizzazione dei lavori pubblici avvenga attraverso l'utilizzo, ove esistenti, dei prezzari predisposti dalle regioni di concerto con le articolazioni territoriali del Ministero delle Infrastrutture. In particolare il D.Lgs. 56/2017 (c.d. Correttivo) ha ulteriormente disciplinato l'attuazione di tale disposizione, precisando che per i contratti relativi a lavori, il costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni è determinato sulla base dei prezzari regionali aggiornati annualmente.

Attività (da avviare/**in corso**/conclusa**):** Tenuto conto delle tempistiche fissate dalla norma, il Tavolo Tecnico avviato da Regione e dal Provveditorato alle Opere Pubbliche di Lombardia con rappresentanti istituzionali (tra cui ANCI, Comune di Milano) e del mondo imprenditoriale (tra cui Associazione Nazionale Costruttori Edili, Unioncamere Lombardia) ha condiviso l'opportunità di procedere in una logica di sistema che consentisse di valorizzare le esperienze maturate sul tema. In particolare la prima release del prezzario regionale 2018, la cui approvazione è prevista per gennaio 2018, sarà impostata sul prezzario del Comune di Milano, in virtù della diffusione e rilevanza, non esclusivamente locale, di quest'ultimo.

Commenti:
Considerata la proposta (molto difficile) di approvare il nuovo prezzario per gennaio 2018, si ritiene importante sviluppare un'attenta analisi del prodotto che sarà impostato sul prezzario del Comune di Milano, in virtù della diffusione e rilevanza, non esclusivamente locale, di quest'ultimo.

Titolo. Edilizia: Regolamento edilizio tipo

Descrizione: Con l'Intesa nazionale sottoscritta in conferenza unificata il 20 ottobre 2016, le Regioni hanno assunto l'impegno di dare attuazione al RET, recependo e perfezionando lo schema-tipo di indice (che i Comuni dovranno poi utilizzare per la stesura dei propri regolamenti edilizi), recependo (ed eventualmente specificando e integrando) le 42 definizioni uniformi, e redigendo infine un repertorio completo delle disposizioni sovraordinate, statali e regionali, in materia edilizia. Ad oggi sono sette le Regioni che - con tempistiche e metodologie diverse - hanno dato attuazione all'Intesa (Campania, Emilia-Romagna, Lazio, Liguria, Piemonte, Puglia e Veneto): a seguito di tali atti regionali 3.531 Comuni italiani sono oggi tenuti ad adeguare, entro 180 giorni dal rispettivo atto regionale, il proprio Regolamento Edilizio.

LA CASA DEI COMUNI

La Regione Lombardia, su specifica richiesta di Anci, ha istituito un gruppo di lavoro formato da referenti degli uffici tecnici dei Comuni rappresentativi dei diversi contesti territoriali lombardi (attività promossa grazie ad una manifestazione di interesse sviluppata da Anci).

Attività (da avviare/**in corso**/conclusa**):** Il gruppo di lavoro ha elaborato una prima proposta condivisa delle "definizioni uniformi" e ha predisposto uno schema di norma transitoria. La Regione è impegnata nell'elaborazione del quadro ricognitivo delle norme che hanno ricadute dirette e indirette sulla materia edilizia e urbanistica. L'incidenza che il Regolamento edilizio tipo ha sulla normativa regionale di settore (vedi LR 12/2005) rende probabile l'approvazione regionale del RET nella futura legislatura.

Commenti:
Anci ha proposto alla Regione Lombardia, un nuovo progetto, rivolto ai Comuni, che produca, attraverso i necessari approfondimenti tecnici e normativi, lo sviluppo di regolamenti edilizi comunali sulla base dello schema generale approvato a livello nazionale.

Titolo. Edilizia: Glossario

Descrizione: Il glossario unico delle principali opere edilizie e delle categorie di intervento a cui appartengono, è previsto dalla disciplina sulla SCIA (D.lgs. 222/2016). Il glossario è uno strumento che dovrebbe facilitare l'interpretazione delle norme anche ai non addetti ai lavori. Il glossario dovrebbe chiudere il cerchio dei Decreti Madia per avere un panorama univoco delle norme in materia di edilizia. Un sistema in cui, dopo aver deciso il lavoro da realizzare e aver consultato le norme, si evince con certezza quali autorizzazioni richiedere, che iter seguire, dove reperire la documentazione e a chi consegnarla.

Attività (da avviare/**in corso**/conclusa**):** Anci Lombardia partecipa con un proprio referente all'interno del gruppo di lavoro presieduto dal Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici. I lavori del CSLP sono oggi concentrati sulla parte relativa alle opere in edilizia libera.

Commenti:
Considerata la complessità del tema è molto difficile ipotizzare l'approvazione complessiva di questo importante strumento nei tempi dell'attuale legislatura nazionale.

LA CASA DEI COMUNI